
La política de población y hechos registrados en materia de empleo

76

Mercedes Pedrero-Nieto

Las políticas de población pueden ser directas o indirectas. Entre las directas, a la que se le ha dado mayor atención ha sido la planificación familiar. Para los otros aspectos, las que han operado, en general, son indirectas. La evolución de las condiciones en materia de empleo, educación, salud y vivienda son finalmente resultado de la política económica.

El bienestar de la población depende, por un parte, y de manera fundamental de las condiciones de trabajo, y por la otra de la política pública materializada en el presupuesto asignado a desarrollo social. Mismo que ha sido castigado en materia de educación y salud. Cuando se habla de gasto social en la actualidad, se refiere a la canalización de recursos al "Programa de Solidaridad" en materia de infraestructura, que quizás, a mediano plazo, pueda tener resultados positivos, pero siempre y cuando se le alimente con recursos frescos.

En materia de empleo el panorama se

presenta sumamente preocupante. Desde los ochenta y lo que va de los años noventa las condiciones generales de la mano de obra se han deteriorado, (hechos que surgen de las cifras oficiales de las cuales no cabe ninguna duda de su alta calidad), sería muy grave que se siga con la misma política en la materia.

Está claro que tal deterioro no se pueda ver a través de la tasa de desempleo, indicador muy útil en países que tienen seguro de desempleo. En México sólo sirve para ver situaciones de grupos en sectores específicos, no cubre a los autoempleados por precaria que sea la actividad que desempeñan; por ello, es mejor remitirnos a las condiciones generales bajo las cuales las personas desarrollan su trabajo, ya que de una u otra forma la gente tiene que hacer algo para sobrevivir.

En particular veamos algunos cambios de las condiciones de trabajo de 1987 a 1993 en las ciudades principales donde se concentraba la producción in-

Investigadora del
CRIM-UNAM

dustrial, a la que se le consideraba motor de desarrollo.

1) Aumento de la participación en actividades económicas de niños y adolescentes, así como de las mujeres, por la imperiosa necesidad que tienen en un gran número de hogares de contribuir al ingreso familiar, dada la política de mantener los salarios bajos. Es decir, el ingreso de una persona por familia no es suficiente.

2) Aumento en la proporción de trabajadores por cuenta propia y a destajo; la contraparte es disminución de asalariados.

3) Aumento de personas con alta escolaridad que se encuentran desempleados o que desempeñan ocupaciones que requieren menos escolaridad, y por lo tanto reciben ingresos por abajo de lo se esperaría dada la escala que se había dado en épocas pasadas.

4) El panorama que nos ofrecen los

estados donde en 1980 se concentraba más del 80% de la producción industrial es de disminución de ocupaciones del sector manufacturero por despido de trabajadores, parte de las industrias han cerrado, las menos han reducido su personal por cambio tecnológico, manteniendo su producción con menos personal.

5) Disminuyen las ocupaciones de servicios médicos y educativos. En las instituciones de Salud Pública un número reducido de profesionales tiene que atender a un número creciente de pacientes, el número de alumnos por maestro aumenta; al mismo tiempo sus salarios reales se han deteriorado.

6) Se profundiza la terciarización de la economía, con aumentos importantes en el comercio al menudeo, servicios de reparación, transportes (en las ciudades donde no hay una regulación); preparación y venta de alimentos, con una importante presencia de los ofrecidos en la vía pública. Muy probablemente se trata de los desplazados cuyos trabajos previos aportaban un valor agregado significativo y que ahora tienen que recurrir al autoempleo.

7) Proliferación de actividades de pequeña escala, tanto por el número de trabajadores como por sus instalaciones precarias.

"...El país se está maquilizando y aunque tiene impactos regionales positivos, no es tanta su participación dentro del empleo global. Tiene pocos efectos multiplicadores hacia atrás..."

8) Aumento de la población que no cuenta con prestaciones derivadas del trabajo.

El deterioro observado en estas condiciones proviene del hecho de que en conjunto el PIB ha presentado tasas de crecimiento sumamente bajas en fechas recientes, incluso negativas si se asocian con la población. Pero además el sacrificio de los trabajadores y en general de la mayoría de la población ha sido desproporcionadamente en su contra. Como lo demuestra el hecho, de que en la asignación del PIB por factores, resalta la agudización del contraste entre la elevada proporción correspondiente a las utilidades o ganancias, con manifiesta alza de 1988 a la fecha, frente a la reducción de las remuneraciones de los trabajadores asalariados. Otro hecho es que la distribución del ingreso se ha concentrado, en el decil de más altos ingresos en 1989 se concentraba el 34 por ciento de los ingresos y en 1993 ya acaparaba el 38. Dentro de los cuales se encuentran los supermillonarios mexicanos cuyo número ha presentado un crecimiento más que exponencial, en 1991 figuraban dos mexicanos entre los más ricos del mundo, en 1992 ya eran 7, para 1993 subió a 13, y en el año que aún no acaba ya suman 24. La otra cara de la moneda de la tendencia actual, es que ha llevado a que más de la mitad de la población esté por abajo de la línea de la pobreza.

A los centros urbanos acuden los migrantes, donde la concentración de



población y desigualdad del ingreso les da posibilidad de sobrevivir porque la población de cierto nivel demanda sus servicios como trabajo doméstico, lavacoches y otros servicios personales.

Incluso ahora con la situación tan crítica también en las grandes ciudades es más factible el robo, y aún la delincuencia más sofisticada, como el secuestro, porque hay más de donde y existe la posibilidad del anonimato.

¿Qué perspectivas se plantean?

El país se está maquilizando y aunque tiene impactos regionales positivos, no es tanta su participación dentro del empleo global. Tiene pocos efectos multiplicadores hacia atrás, porque no

tro, porque hay más de donde y existe la posibilidad del anonimato.

¿Qué perspectivas se plantean?

El país se está maquilizando y aunque tiene impactos regionales positivos, no es tanta su participación dentro del empleo global. Tiene pocos efectos multiplicadores hacia atrás, porque no usan insumos nacionales en proporciones significativas, tampoco se multiplica hacia adelante, ya que no motiva la reactivación de la demanda interna porque los salarios son ínfimos. Las maquiladoras sólo juegan el papel de exportadoras de mano de obra barata.

La situación laboral es peor aún en las zonas rurales, donde la producción artesanal está en vías de extinción y la situación de las actividades agropecuarias tampoco es alentadora.

Aspectos que es necesario fomentar

*Inversión productiva no especulativa

*Mayores salarios para incentivar demanda efectiva para activar los efectos multiplicadores de empleo.

*Regular la instalación de maquiladoras de exportación para que usen insumos nacionales.

*Evitar propuestas simplistas, como la de atribuirle los problemas del empleo a la capacitación, ya que aún personas altamente capacitadas no encuentran empleo. No se niega el valor de la educación formativa, pero la solución debe estar en medidas de política económica que lleve a la creación de empleos productivos. El camino fácil es el de culpar del problema al que lo sufre; se argumenta que si no se tiene un buen empleo es por falta de capacitación, día a día se suben los niveles de los certificados que se exigen aún para trabajos simples, y de cualquier manera dejan a mucha gente desempleada o mal empleada, con mayores grados y altamente frustrada.

*Se debe cuidar el empleo agrícola, es necesario privilegiar la meta de autosuficiencia alimentaria respecto a la competitividad internacional.

"...Las cifras mexicanas muestran una situación que indican que es necesario cambiar la política económica, si es que la población mexicana importa. Aterra pensar que sea cierto lo que se ha dicho de que seguirá la misma política en materia económica..."



este año. Esto es sin contar el servicio medido y las irregularidades que frecuentemente presenta en su medición, así como en el de extrañas largas distancias que a todo mundo nos cargan. Es campeona en quejas en el Consumidor. Con la misma agresividad se perfila la empresa Maseca, propiedad del tercero de los supermillonarios, que está dispuesto a tronar con apoyo oficial a los molinos de nixtamal, que emplean a mucha gente y ofrecen un producto de mayor contenido en calcio. Todo

a costa de toda una población severamente empobrecida. Hechos que nada tienen que ver con la libre competencia y las fuerzas del mercado.

De cualquier manera, las cifras mexicanas muestran una situación que indican que es necesario cambiar la política económica, si es que la población mexicana importa. Aterra pensar que sea cierto lo que se ha dicho de que seguirá la misma política en materia económica.

Cuernavaca, 23 de agosto de 1994.