

Reseña bibliográfica*

Roberto Ham Chande

El Colegio de México y El Colegio de la Frontera Norte

Seguridad o inseguridad social

El libro *La seguridad social: reformas y retos* es una continuación natural de una obra anterior, la cual se denominó *Seguridad o inseguridad social: los riesgos de la reforma* (editorial Triana, México, 1997). Ambas obras han sido compilaciones organizadas y editadas por Berenice Ramírez, del Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM. Se puede comenzar diciendo que se trata de trabajos que han sido elaborados y han aparecido en razón de una de las mayores transformaciones socioeconómicas emprendidas por este país al final del siglo XX, bajo la forma de las modificaciones a la seguridad social que se están viviendo. El valor de su lectura se incrementa cuando se examina la secuencia de ambos libros.

Cronológicamente referenciados, el primero de ellos se realizó cuando se planteaba la reforma a la Ley del Seguro Social de 1973, que finalmente dio lugar a la Nueva Ley del Seguro Social, la cual entró en vigor a mediados de 1997 y que modificó sustancialmente los enfoques en los objetivos, medios y alcances del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), cuestión que entraña una gran importancia para la vida social y económica de la nación. Para impulsar la reforma, se decía que ésta sería la manera de solucionar los desequilibrios financieros, ahuyentar los déficit actuariales, garantizar pensiones adecuadas y

* Berenice Ramírez López, 1999, *La seguridad social: reformas y retos*, editorial Porrúa e Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, México.

justas, y que además promovería la creación de ahorro interno como mecanismo motriz de un círculo virtuoso que iría de ese ahorro hacia la inversión, la cual, a su vez, generaría empleo para ampliar la cobertura de la seguridad social y que esto traería como consecuencia nuevos incrementos al ahorro en vueltas de una rueda que a fin de cuentas nos llevaría al desarrollo, la prosperidad y el cabal funcionamiento de la seguridad social. Obviamente que el título de *Seguridad o inseguridad social: los riesgos de la reforma* señala su carácter crítico ante las modificaciones que se proponían. Ya conocemos que ésta y otras voces que no concordaban fueron superadas por los recursos políticos y económicos con que contaron los promotores de la reforma y ésta fue adoptada con muy pocas modificaciones a partir de la propuesta inicial. La forma y los tiempos con los que pasó la iniciativa nos pusieron más ante un hecho cumplido que frente a un proceso político de aprobación.

A la fecha, han pasado casi dos años desde la implantación de la transformación del IMSS. A partir de esta experiencia se hacen necesarias nuevas reflexiones y la revisión, en lo que cabe, de los efectos y prospectivas de la reforma. De hecho, las opiniones no han dejado de aparecer, en la forma de seminarios, artículos académicos, notas periodísticas, e incluso otros libros que también compilan opiniones, pero parece que no es sino hasta este libro *La seguridad social: reformas y retos*, que se presenta una obra integrada por un equipo de trabajo bajo un proyecto coordinado. Sabemos, como lo menciona Berenice al principio del libro, que los efectos de la reforma no se aquilatarán verdaderamente sino en el largo plazo, pero, al mismo tiempo, el que se haya editado el libro es señal de que aceptamos que es un proceso demasiado importante para soslayarlo en el tiempo. En el examen del libro es importante destacar esta organización del trabajo y la colaboración entre el Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM y el Centro Interamericano de Estudios de Seguridad Social, lo que se muestra en el prólogo escrito por Álvaro Carranza, en su carácter de director del CIESS, quien además establece su acuerdo en los lineamientos y conclusiones de la obra.

El libro es una compilación de 11 artículos, además de la introducción y las conclusiones, que trata de dar una imagen sobre la reforma de la seguridad social en América Latina, pero por razones naturales, la mayor parte de la discusión se refiere al caso del IMSS en México. Esa recolección y su organización ¿qué nos enseña acerca de la reforma de la seguridad social y su futuro? La respuesta a esa pregunta es desde luego una experiencia personal, así que me voy a atrever a opinar como actuario y también como estudioso de la demografía, advirtiéndole, desde luego, que mis ignorancias y errores no son atribuibles a ningún gremio con el que colabore.

Una primera cuestión a ser advertida es que nos encontramos en un mundo que en todo sentido se interrelaciona cada vez más, no sólo entre disciplinas, sino también entre sociedades y naciones y eso también atañe a la seguridad social, su reforma y la manera de entender y abordar sus problemas. Lo que se vierte en este libro debemos verlo y aprovecharlo como una mirada más a la seguridad social que tendrá que ser nutrida y, a su vez, fortalecer a otros paradigmas en un proceso sin fin, ya que todo es parte de una evolución. El enfoque general de los artículos, mirados como conjunto, es la reforma de la seguridad social como parte del proceso de apertura hacia el mercado y la globalización, en donde la empresa privada avanza sobre casi todo, en un movimiento que en América Latina ha sido propiciado por sus recurrentes crisis económicas y sociales. Todas las deficiencias de la seguridad social que ya mucho se han mencionado (insuficiencia de aportaciones, evasiones, abusos, desviación de recursos, etc.) son la base para buscar las virtudes que se le imputan a la privatización, a la capitalización individual de las pensiones a futuro y al prepago de los servicios médicos. En este sentido, se recalca que es América Latina donde, a partir del caso chileno, se realizan los cambios en las modalidades que ahora nos ocupan, pero también debemos llamar la atención de que en realidad no existe prueba de su posible éxito. De hecho, lo que se tienen son dudas crecientes.

A su vez, el objetivo principal del libro, que es desmitificar las supuestas cualidades de los nuevos modelos de la seguridad social, se consigue en argumentaciones teóricas, pero que también se sustentan en estadísticas y hechos que en buena parte corroboran opiniones adoptadas desde el anterior primer libro. De hecho, como compilación de artículos independientes, un defecto que tenemos que dispensar a la obra en su conjunto es la repetición intensa de los mismos antecedentes sobre la seguridad social, a tal grado que surge la tentación de saltarse párrafos porque ya podemos adivinar lo que sigue en la lectura de ciertas partes; también hay discusiones parecidas y conclusiones semejantes. Por otra parte, ese es un precio que debe pagarse por artículos que pueden leerse independientemente y sin necesidad de referirse a los demás.

Un comentario aparece como pertinente. Un pequeño párrafo en la página 35, con el cual todos concordamos, dice que:

Sin duda una reforma era necesaria, la defensa del sistema imperante aunque éste tenga viabilidad financiera por otros años no parece muy aceptable, el problema central no radica entonces en si debe haber o no reforma, sino en qué tipo de reforma es conveniente y adecuado realizar para la realidad de cada país.

Sin embargo, debemos también reconocer que esta idea no se hace más presente en el resto del libro, creando un desequilibrio entre la crítica y el objetivo final, que es proponer y, ojalá, llegar a un sistema de seguridad social que de verdad sea factor de bienestar universal y equitativo.

Por lo pronto, las evidencias apuntan a que en las condiciones actuales de la reforma se cancela la universalización de la cobertura; que no es posible la sustitución del ingreso por una pensión salida de cuentas individuales en las condiciones en las que se administran; que los servicios médicos serán un bien de mercado y, por tanto, relacionados en calidad con el poder de pago; que no existen las condiciones para convertir la capitalización individual en inversión productiva; que la creciente informalización del trabajo es un escollo, y que el sistema implica enorme endeudamiento de las finanzas públicas.

Ante la fundamentación de estos argumentos, en realidad anunciados desde antes, la siguiente pregunta que cabe es, ante la reforma adoptada, ¿qué debe seguir para garantizar la realización plena de las metas de la seguridad social? Ciertamente que ésta es, en todo caso, la gran pregunta, ésa que es muy fácil de preguntar y muy difícil de contestar, y la que de hecho corresponde justo al título del libro: *Seguridad social: reformas y retos*, donde los retos son justo lo que se subraya, pues en adelante tenemos todos que abocarnos a tareas que luego nos permitan escribir otros libros que tuvieran títulos en los que se incluyeran los retos y las soluciones.

Al final del libro se adelantan algunas propuestas, pero no parecen suficientes ni totalmente delineadas. Creo que es porque el reto justo comienza a aparecer. ¿Cuál puede entonces ser una proposición? Una propuesta a partir de la lectura de este libro puede ser que la seguridad social y su futuro tiene una complejidad en todos los órdenes, pasando por lo académico, lo técnico, lo social, lo ético y lo político, de tal manera que debe abordarse y tratarse no sólo dentro de lo científicamente interdisciplinario, sino también en busca de la coherencia social y económica. Por ilustrar en algo lo ahora dicho, el tratamiento técnico que en este libro se da en la comparación cuantitativa entre los sistemas de reparto y de capitalización es demasiado elemental. Es aquí donde una colaboración habría logrado incorporar los elementos dinámicos que se utilizan en los modelos actuariales; justo aquí caben interrelaciones con lo técnico. En otro aspecto, en poco o nada se toca de los sistemas de privilegio que existen en el país y de lo oneroso de tales prebendas; éstos son aspectos que sólo políticamente se pueden resolver. Pero algo mayúsculo es la consideración de que son los niveles de bienestar, empleo y productividad en el trabajo los que

al final son la única solución para los problemas de la seguridad social y del resto de los retos que México enfrentará en el siglo XXI. Esto último es una participación de todos los quehaceres y de todos los individuos. Éstos y otra multiplicidad de detalles quedan en el porvenir de la seguridad social y la necesidad de encauzarla, para lo cual este libro es parte del camino.